



Дэпартамент кантролю і нагляду за будаўніцтвам  
Дзяржаўнага камітэта па стандартызацыі  
Рэспублікі Беларусь

**ІНСПЕКЦЫЯ ДЭПАРТАМЕНТА  
КАНТРОЛЮ І НАГЛЯДУ ЗА БУДАЎНІЦТВАМ  
ПА ГОМЕЛЬСКОЙ ВОБЛАСЦІ**  
(Інспекцыя Дзяржбуднагляду па Гомельскай вобласці)

Департамент контроля и надзора за строительством  
Государственного комитета по стандартизации  
Республики Беларусь

**ИНСПЕКЦИЯ ДЕПАРТАМЕНТА  
КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА ЗА СТРОИТЕЛЬСТВОМ  
ПО ГОМЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**  
(Инспекция Госстройнадзора по Гомельской области)

## ПРОТОКОЛ 31.03.2023 № 1

г.Гомель

заседания комиссии по противодействию  
коррупции в инспекции Департамента контроля и надзора  
за строительством по Гомельской области

Председательствовал: начальник инспекции С.Н.Верченко  
Первый заместитель начальника инспекции Ф.А.Данцевич

Присутствовали члены комиссии:

Липкина Н.А., Радионова Е.В., Шашков С.П.,  
Шипица Т.А., Башмаков С.П., Лапицкий Е.М.

Приглашенные: работники инспекции, в том числе региональные  
государственные строительные инспекторы  
(список прилагается)

**ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ:**

1. Применение СТБ ISO 37001-2020 в работе комиссии по  
противодействию коррупции. Стандартизированный подход: СТБ ISO  
37001-2020 «Системы менеджмента борьбы со взяточничеством.  
Требования и руководство по применению».

Докладчик – Е.В.Радионова.

2. О рассмотрении письма прокуратуры Гомельской области о  
состоянии борьбы с коррупцией в 2022 году (исх. № письма от  
01.02.2023 №33.4-10/52).

Докладчик – Ф.А.Данцевич.

3. Проверка сведений о регистрации государственных  
должностных лиц инспекции Департамента контроля и надзора за  
строительством по Гомельской области в Едином государственном  
реестре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в

качестве индивидуального предпринимателя на сайте Министерства юстиции Республики Беларусь (<http://egr.gov.by>).

Докладчик – О.В.Литвинов.

По первому вопросу повестки дня:

СЛУШАЛИ: Е.В.Радионову.

Взяточничество и коррупция представляют собой серьезную угрозу для всех видов бизнеса во всем мире и подрывают доверие общества к ответственным организациям. В результате этого во всем мире растут требования к выявлению злоупотреблений и соблюдению законов о борьбе со взяточничеством. По этим причинам неудивительно, что стандарт по борьбе со взяточничеством ISO 37001 продолжает получать признание со стороны организаций и руководящих органов во всем мире.

Основными преимуществами внедрения СТБ ISO 37001-2020 является прозрачность деятельности инспекции, создание моральной деловой культуры против взяточничества и коррупции, повышение доверия и т.д.

Внедрение системы менеджмента борьбы со взяточничеством в деловых отношениях организаций является общим языком, хотя многие организации и учреждения имеют собственные политики, процедуры и системы для предотвращения взяточничества.

Правовой основой антикоррупционной деятельности в настоящее время является Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией». Основной акцент в нем сделан на профилактическом воздействии: координации деятельности государственных органов, упрощении административных процедур, финансовом контроле за государственными должностными лицами, принятии кодексов этики, использовании инструментов общественного контроля в сфере борьбы с коррупцией. Однако механизмов, нацеленных на меры профилактики, системную предупредительную деятельность, относящихся к компетенции бизнеса или делового сообщества, в нем практически нет. В этой связи особую значимость приобретает необходимость повышения социальной ответственности, среди мер по противодействию коррупции является освоение производственных процессов, основанных на соблюдении стандартов качества, эффективный внутренний контроль, независимый аудит, прозрачный бухгалтерский учет, применение СТБ ISO 37001-2020, разработанного при поддержке БелГИСС. Требования СТБ ISO 37001-2020 являются общими и предназначены для применения ко всем организациям независимо от типа, размера и характера деятельности, а система

менеджмента борьбы со взяточничеством может быть автономной или интегрированной в общую систему менеджмента организации.

В соответствии со стандартом организация должна регулярно проводить оценку риска взяточничества: идентифицировать, анализировать, оценивать и определять приоритетность, оценивать пригодность и результативность существующих в организации средств управления для снижения оцененных рисков взяточничества.

Немаловажным фактором также является осведомленность и подготовка персонала по вопросам борьбы со взяточничеством.

В стандарте указано, что организация должна постоянно повышать приемлемость, адекватность и результативность системы менеджмента борьбы со взяточничеством.

На основании вышеизложенного инспекцией проведен анализ менеджмента рисков и составлена карта коррупционных рисков, которая по мере необходимости корректируется.

Каждый сотрудник должен понимать эти риски, знать, как это работает. Вовлеченность персонала – это самое важное, что должно быть в данной системе.

Внедрение системы менеджмента в соответствии с СТБ ISO 37001-2020 позволит повышать культуру организации, снижает вероятность возможных коррупционных проявлений, выстраивает стратегию развития деятельности общества в направлении открытости, честности и прозрачности.

Основы государственной антикоррупционной политики определены Законом Республики Беларусь от 15 июля 2015г. № 305-З «О борьбе с коррупцией» (далее – Закон о борьбе с коррупцией). Согласно статье 1 Закона о борьбе с коррупцией под коррупцией понимается: умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей в целях противоправного получения имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц; подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или 2 другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей, а также совершение указанных действий от имени или в

интересах юридического лица, в том числе иностранного. Помимо Закона о борьбе с коррупцией вопросы борьбы с коррупцией регулируются следующими основными нормативными правовыми актами: Декретом Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2014 г. № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций»; Уголовным кодексом Республики Беларусь (далее – УК); Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП); Трудовым кодексом Республики Беларусь (далее – ТК); Законом Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»; Законом Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З «Об основах административных процедур»; Указом Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2007 г. № 644 «Об утверждении Положения о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией»; постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 декабря 2011 г. № 1732 «Об утверждении Типового положения о комиссии по противодействию коррупции»; постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 января 2016 г. № 19 «О некоторых вопросах декларирования доходов и имущества государственными служащими и иными категориями лиц»; постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 июня 2017 г. № 445 «Об утверждении перечня сложных и многоступенчатых административных процедур, осуществляемых уполномоченными органами в отношении граждан (кроме индивидуальных предпринимателей)»; другими нормативными правовыми актами. Антикоррупционная деятельность в организациях должна регулироваться также внутренними локальными актами, в числе которых:

1. Приказ руководителя организации об утверждении состава комиссии по противодействию коррупции (приказ о назначении лица (лиц), ответственного(ых) за антикоррупционную работу в филиалах организации).;
2. Положение о комиссии по противодействию коррупции;
3. Протоколы заседания комиссии по противодействию коррупции;
4. План работы комиссии по противодействию коррупции (ежегодно);
5. План мероприятий организации по противодействию коррупции;
6. Перечень должностей, относящихся к государственным должностным лицам в организациях;

7. Перечень должностей лиц, приравненных к государственным должностным лицам (при наличии);

8. Форма обязательства по соблюдению ограничений, устанавливаемых для государственных должностных лиц, предусмотренных статьями 17-20 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией»;

9. Уведомление по соблюдению ограничений, устанавливаемых для лиц, приравненных к государственным должностным лицам;

10. Положение о порядке сдачи, учета, хранения, оценки и реализации имущества, в том числе подарков, полученного государственным должностным или приравненным к нему лицом с нарушением порядка, установленного законодательными актами, в связи с исполнением им своих служебных (трудовых) обязанностей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 января 2016 г. № 45 (при необходимости);

11. Положение о порядке проведения закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств;

12. Положение о порядке проведения процедур закупок в строительстве (при необходимости).

Конкретный перечень реализуемых мер определяется организациями исходя из специфики их деятельности и реализуемых функций, оценки коррупционных рисков. При этом данные меры не должны противоречить законодательству и налагать на работников организации и иных лиц ограничения, не предусмотренные законодательными актами.

Меры борьбы с коррупцией в инспекции реализуются посредством создания и деятельности комиссий по противодействию коррупции в порядке, определенном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 декабря 2011 г. № 1732 «Об утверждении Типового положения о комиссии по противодействию коррупции». Основным методом противодействия коррупционным проявлениям, который обеспечивает высокую эффективность профилактики коррупционных проявлений в деятельности, является оценка и минимизация возникающих коррупционных рисков. Согласно абзацу четвертому пункта 4 Типового положения о комиссии по противодействию коррупции своевременное определение коррупционных рисков и принятие мер по их нейтрализации является одной из основных задач комиссии. Оценка конкретных процессов и деловых операций в деятельности организации, при реализации которых наиболее высока вероятность совершения работниками организации правонарушений коррупционного характера, позволяет

обеспечить соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий с учетом специфики деятельности организации и рационально использовать ресурсы, направляемые на проведение работы по профилактике коррупции. Порядок проведения оценки коррупционных рисков может включать следующие этапы: представление деятельности организации в виде отдельных процессов; выделение «критических точек» для каждого процесса, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных правонарушений; составление описания возможных коррупционных правонарушений, включающего характеристику выгоды, приобретаемой незаконным путем, а также характер и размер ущерба, который может быть причинен в результате коррупционного правонарушения; формирование перечней должностей и функций, связанных с высоким коррупционным риском; разработка комплекса мер по устранению или минимизации коррупционных рисков.

В соответствии со статьей 16 Закона о борьбе с коррупцией государственное должностное лицо, лицо, претендующее на занятие должности государственного должностного лица, в целях недопущения действий, которые могут привести к использованию им своего служебного положения и связанных с ним возможностей и основанного на нем авторитета в личных, групповых и иных внеслужебных интересах, дающее обязательство по соблюдению ограничений, установленных статьями 17-20 Закона о борьбе с коррупцией, и ставится в известность о правовых последствиях неисполнения такого обязательства. Обязательство государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, оформляется в письменной форме кадровой службой организации. Должностные лица кадровых служб организации за неисполнение возложенных на них должностных обязанностей по оформлению письменного обязательства государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, либо несвоевременное ознакомление государственных должностных лиц с предъявляемыми к ним требованиями несут дисциплинарную ответственность в порядке, установленном законодательными актами. Лица, приравненные к государственным должностным лицам, обязательство, предусмотренное статьей 16 Закона о борьбе с коррупцией, не подписывают. Определение государственных должностных лиц и лиц, приравненных к государственным должностным лицам, содержится в абзацах третьем и пятом статьи 1 Закона о борьбе с коррупцией. Перечень должностей,

относящихся к категории государственных должностных лиц и приравненных к ним лиц утвержден 01.02.2022 начальником инспекции.

Формирование антикоррупционного поведения работников должно реализовываться через привлечение к ответственности за коррупционные действия, установление системы ограничений и т. д., а также через создание условий, способствующих развитию моральных качеств работников и повышению уровня антикоррупционного образования.

По второму вопросу повестки дня:

СЛУШАЛИ: Ф.А.Данцевича.

Докладчик довел до сведения присутствующих информационную записку Прокуратуры Гомельской области о состоянии борьбы с коррупцией в 2022 году.

По третьему вопросу повестки дня:

СЛУШАЛИ: О.В.Литвинова.

Докладчик довел до сведения присутствующих информацию об отсутствии регистрации сотрудников инспекции Департамента контроля и надзора за строительством по Гомельской области (государственных должностных лиц) в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей. Проверка проведена на сайте Министерства юстиции Республики Беларусь (<http://egr.gov.by>).

РЕШИЛИ:

1. Сконцентрировать работу антикоррупционных комиссий на предупреждении противоправных действий работниками.
2. Начальникам структурных подразделений усилить контроль за работой подчиненных сотрудников с целью избежания коррупционных преступлений и правонарушений.
3. Принять действенные меры к совершенствованию алгоритма выбора кандидатов для назначения на руководящие должности.

К протоколу заседания комиссии приобщены следующие материалы:

Информационная записка Прокуратуры Гомельской области о состоянии борьбы с коррупцией в 2022 году.

Председатель комиссии

С.Н.Верченко