

Инспекция Департамента контроля
и надзора за строительством по
Гомельской области
(Инспекция Госстройнадзора по
Гомельской области)

УТВЕРЖДАЮ

Начальник инспекции Департамента
контроля и надзора за строительством
по Гомельской области

22.05.2020 С.Н.Верченко

ПРОТОКОЛ № 3

заседания комиссии по противодействию
коррупции в инспекции Департамента контроля и надзора
за строительством по Гомельской области

22.05.2020

14:00

г.Гомель

Комиссия, созданная на основании приказа от 31.05.2019 № 19 (с
учетом изменений, внесенных приказом от 12.03.2020 № 12), в составе:

Председатель комиссии - начальник инспекции С.Н.Верченко

Заместитель председателя комиссии – первый заместитель начальника
инспекции Ф.А.Данцевич

Члены комиссии: - главный бухгалтер Н.А.Липкина
- юрисконсульт Е.В.Радионова
- начальник отдела № 1 С.П.Шашков
- начальник отдела № 2 Т.А.Шипица
- начальник отдела № 3 С.П.Башмаков
- начальник технического отдела /председатель
профкома/ Д.Ю.Массаров
- механик по ремонту транспорта А.Е.Машковский

Отсутствовали: начальник отдела № 1 С.П.Шашков /отпуск/

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Об ознакомлении сотрудников инспекции с
государственными стандартами, принятыми государственным
комитетом по стандартизации Республики Беларусь в 1 квартале 2020
года.

2. Об ознакомлении сотрудников инспекции с проектом нового
кодекса об административных правонарушениях.

По первому вопросу повестки дня:

СЛУШАЛИ: С.Н.Верченко

Докладчик довел до сведения всех присутствующих следующую
информацию.

В I квартале 2020 г. Госстандартом принято более 190 государственных стандартов (45 СТБ и 149 ГОСТ), касающихся различных отраслей экономики. Из них с международными и европейскими требованиями гармонизировано 126 (33 СТБ и 93 ГОСТ). По результатам оценки научно-технического уровня и актуальности требований отменено 216 стандартов.

Среди принятых документов – стандарты на строительные материалы и изделия, материалы и изделия для дорожного строительства, стали термообрабатываемые, легированные и автоматные, пешеходные ограждения, средства электросвязи мультисервисных сетей.

Расширился комплекс стандартов, способствующих созданию безбарьерной среды для людей с ограниченными возможностями. Это стандарты на средства наземного обслуживания авиационной техники, устанавливающие дополнительные требования к транспортным средствам для посадки пассажиров, интеллектуальные транспортные системы, требования к звуковым и тактильным сигналам дорожных светофоров, локтевые костыли, трости для ходьбы с тремя и более ножками, специальные требования безопасности и доступности лифтов. Приняты комплексы стандартов на магистральный трубопроводный транспорт нефти и нефтепродуктов, краны грузоподъемные, тракторы и машины сельскохозяйственные работающие на газомоторном топливе, а также требования безопасности и методы испытаний автомобильных транспортных средств, работающих на сжиженном природном газе. Новые стандарты на лифты устанавливают правила и методы испытаний, измерений и проверок перед вводом в эксплуатацию и в период эксплуатации, а также специальные требования к их безопасности и вандализационности.

Будут введены в действие Правила ООН, касающиеся требований к шумам мотоциклов, а также излучаемому автотранспортными средствами звуку, безопасным стекловым материалам, устанавливаемым на транспортном средстве, установке устройств непрямого обзора на механических транспортных средствах.

Вводится в действие с 1 декабря 2020 г. серия стандартов на электромагнитную совместимость для «умного города», а также на требования безопасности бытовых и аналогичных электрических приборов.

Серия стандартов, устанавливающих требования безопасности и методы испытаний детских игровых площадок, будет способствовать реализации требований и оценки соответствия техническому регламенту Евразийского экономического союза (ТР ЕАЭС 042/2017), по которому 1 июня 2020 г. заканчивается переходный период.

Принят ряд стандартов в области установления требований к экологически безопасной (в том числе биоразлагаемой) упаковке и

методам ее испытаний. Установлены требования к упаковке, недоступной для открывания детьми.

Не использовать животных для испытаний парфюмерно-косметической продукции, а проводить такие испытания на реконструированном человеческом эпидермисе, который достоверно имитирует характеристики верхних слоев человеческой кожи, возможно, применяя комплекс стандартов, разработанных для реализации технического регламента Таможенного союза (ТР ТС 009/2011).

В сфере пищевой продукции будут введены в действие стандарты на продукты переработки плодов и овощей, соковую продукцию, томаты и огурцы свежие для промышленной переработки, холодные чай и кофе, рыбу охлажденную, сельди и рыбы лососевые тихоокеанские соленые, рыбные консервы, правила приемки и методы отбора проб кондитерских изделий, инструментальные методы испытаний мяса и мясных продуктов, определения нитратов в овощах и фруктах, словарь кофе и кофейных продуктов, термины и определения органолептических и физико-химических показателей масел растительных.

Повышению конкурентоспособности организаций способствует применение стандартов на системы менеджмента. Так, обновлены государственные стандарты в области производства и поставки потребителям безопасных продуктов питания (СТБ ISO 22000-2020 «Системы менеджмента безопасности пищевой продукции. Требования к организациям, участвующим в пищевой цепи») и управления охраной труда (СТБ ISO 45001-2020 «Системы менеджмента здоровья и безопасности при профессиональной деятельности. Требования и руководство по применению»).

Оценка стоимости жизненного цикла – LCC, т. е. расчет затрат на протяжении жизненного цикла любого технического объекта, например, продукции, системы, процесса – предмет нового стандарта СТБ ИЕС 60300-3-3-2020 «Менеджмент надежности. Часть 3-3. Руководство по применению. Расчет стоимости жизненного цикла».

Среди новых стандартов следует также отметить СТБ ISO 37001-2020 «Системы менеджмента борьбы со взяточничеством. Требования и руководство по применению», который призван помочь организациям внедрить систему менеджмента противодействия коррупции, предотвратить коррупционные действия.

Также утверждены стандарты на управление проектами в строительстве. Это стандарты на управление программами инвестиционных проектов и управление портфелем инвестиционных проектов (СТБ 2571-2020, СТБ 2572-2020).

Принятые государственные стандарты будут вводиться в течение 2020 г. - начале 2021 г.

По второму вопросу повестки дня:

СЛУШАЛИ: Е.В.Радионову

Докладчик довел до сведения всех присутствующих следующую информацию.

Подготовка новых Кодекса об административных правонарушениях и Процессуально-исполнительного кодекса об административных правонарушениях ведется в соответствии с планом деятельности специально созданной Главой государства межведомственной экспертной комиссии, возглавляемой Заместителем Главы Администрации Президента Республики Беларусь. Национальный центр законодательства и правовых исследований по поручению названной комиссии осуществляет организационно-техническое обеспечение ее деятельности и непосредственно участвует в разработке названных проектов.

Проект КоАП уже подготовлен и 22 апреля текущего года представлен заинтересованным государственным органам и иным организациям для согласования. Следующий шаг – доработка этого документа с учетом поступающих по нему замечаний и предложений. Параллельно готовится и в ближайшее время будет направлен на согласование проект нового ПИКоАП.

Прежде всего, переработана структура норм Общей части КоАП для упрощения их восприятия правоприменителями, гражданами и иными участниками административного процесса. В целях обеспечения структурной целостности КоАП основополагающие принципы административной ответственности и задачи этого Кодекса сформулированы в его первой главе. Предлагается отказаться от некоторых правовых институтов, характерных по своей сути для уголовного, а не административно-деликтного законодательства. Например, таких как соучастие в правонарушении и покушение на него. Ряд правовых институтов излагается более четко и лаконично. В частности, это касается форм вины, исчисления сроков наложения административного взыскания, условий ответственности субъектов хозяйствования – индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

В Общей части появятся новые главы. Так, одна из наиболее существенных новелл – самостоятельная глава, регламентирующая профилактические меры воздействия. В их числе – устное замечание, предупреждение, начисление штрафных баллов для предупреждения систематического нарушения правил дорожного движения, меры воспитательного воздействия в отношении несовершеннолетних. Профилактические меры воздействия

предполагается применять в рамках института освобождения от административной ответственности, а штрафные баллы – также наряду с наложением административного взыскания.

Ключевая особенность профилактических мер воздействия – отсутствие правовых последствий привлечения к ответственности. То есть лицо не будет считаться подвергавшимся административному взысканию и, соответственно, при совершении нового аналогичного правонарушения отсутствует такое отягчающее обстоятельство, как совершение административного правонарушения повторно.

В проект включена новая глава, посвященная административной ответственности несовершеннолетних. В этой главе установлен в целом более гуманный, по сравнению со взрослыми, режим административной ответственности, расширен спектр альтернативных административному взысканию профилактических мер воздействия.

Административные правонарушения предложено разделить на три категории:

- административные проступки;
- значительные административные правонарушения;
- грубые административные правонарушения.

К проступкам предполагается отнести правонарушения, за которые может быть наложено взыскание в виде штрафа в размере, не превышающем определенный размер. Например, для физического лица – не более 10 базовых величин.

Значительные административные правонарушения – те, за которые может быть наложен более высокий штраф либо взыскание в виде конфискации, депортации.

Как грубые предлагается рассматривать административные правонарушения, повторное совершение которых влечет уголовную ответственность, а также за которые лицо может быть подвергнуто административному аресту, лишению специального права, лишению права заниматься определенной деятельностью.

При подготовке нового Кодекса проведена объемная работа по системному пересмотру и дифференциации административных взысканий.

Из их числа предлагается исключить предупреждение и исправительные работы, ввести новое административное взыскание – общественные работы, пересмотреть размеры штрафов.

Предупреждение предложено перевести в разряд профилактических мер воздействия. При этом, в сравнении с действующим законом, существенно расширяется возможность применения данной профилактической меры.

Предлагаемое введение в качестве административного взыскания общественных работ обусловлено необходимостью наличия в КоАП неимущественного взыскания, альтернативного аресту. Отсутствие

такого взыскания жестко ограничивает выбор правоприменителя либо исключительно денежно-имущественными взысканиями (штраф, конфискация), либо жесткой, граничащей по строгости с уголовным наказанием, мерой в виде ареста.

С целью взаимного согласования размеров штрафа в административно-деликтном и уголовном законе планируется снизить до 30 базовых величин максимальный штраф, наложение которого, по общему правилу, допускается на граждан за совершение административного правонарушения.

Рассматривается вариант закрепления правила о допустимости наложения штрафа в размере меньшем, чем нижний предел санкции нормы об ответственности.

В качестве дополнительного стимула для добровольной уплаты физическим лицом штрафа в проект включена норма об уменьшении размера штрафа при его уплате в сокращенный срок.

Нормы Особенной части систематизированы и перераспределены между главами и статьями в соответствии с объектами административно-правовой охраны.

В контексте задач межведомственной экспертной комиссии, с учетом вводимой категоризации административных правонарушений и данных правоприменительной практики существенной переработке подвергнуты санкции норм об ответственности. Основной вектор этой работы – установление возможности применения более мягких мер ответственности за неосторожные нарушения, не связанные с причинением существенного вреда.

Сегодня КоАП содержит ряд составов, фактически не востребованных правоприменителем. То есть тех, которые в течение последних лет не применялись вовсе либо имелись единичные случаи применения. Отдельные нормы представляются избыточными, поскольку предусматривают ответственность за сугубо формальные, не связанные с реальными вредными последствиями деяния. Часть нарушений может быть урегулирована в рамках гражданской либо дисциплинарной ответственности. Некоторые нормы утратили актуальность в связи с изменением положений отраслевого законодательства. Анализ данных факторов позволил в рамках проекта предложить исключение из Особенной части значительного количества составов, не соответствующих современным реалиям.

Исходя из категории правонарушения проектными нормами варьируются сроки, по истечении которых физическое или юридическое лицо предлагается считать не подвергнутым административному взысканию.

Сегодня лицо считается не подвергавшимся административному взысканию по истечении одного года после исполнения административного взыскания. То есть «клеймо» правонарушителя

закрепляется за ним на длительный период за любое административное правонарушение. В проекте заложен дифференцированный подход. Годичный срок сохраняется только для лиц, совершивших грубое административное правонарушение. Лицо, совершившее административный проступок, не будет считаться подвергавшимся взысканию со дня исполнения наложенного взыскания (к примеру, уплаты штрафа), а значительное административное правонарушение – по истечении шести месяцев.

От категории правонарушения также будет зависеть возможность освобождения от административной ответственности с применением профилактической меры воздействия. Так, за впервые совершенные деяния, не относящиеся к категории грубых нарушений, вместо взыскания будут преимущественно применяться профилактические меры.

Реформирование законодательства в данной сфере сфокусировано на решении задач, определенных Главой государства на совещании по вопросам применения мер административной ответственности 16 декабря 2019 года. Так, Президент нашей страны подчеркнул, что главным критерием работы является не количество выявленных нарушений и выписанных штрафов, а профилактическое воздействие и реальное сокращение правонарушений. В этой связи ключевые положения нового административного законодательства направлены на усиление его профилактической и снижение карательной функции.

Проект нового КоАП создает законодательные механизмы для сужения сферы применения административного взыскания до пределов, оптимально необходимых для поддержания общественного порядка.

РЕШИЛИ:

Сотрудникам инспекции соблюдать антикоррупционное законодательство и строго запрещается, прямо или косвенно, лично или через посредничество третьих лиц участвовать в коррупционных действиях, предлагать, давать, обещать, просить и получать взятки или совершать платежи для упрощения административных, бюрократических и прочих формальностей в любой форме, в том числе, в форме денежных средств, ценностей, услуг или иной выгоды, каким-либо лицам и от каких-либо лиц или организаций.